Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Р Е Ш Е Н И Е № ЕО – 20 /2017 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 10, ал. 2, т. 4, чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, 2 и 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Местна инициативна рибарска група „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен“ и получени становища на Басейнова дирекция „Черноморски район“ (БД ЧР) и Министерство на здравеопазването

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на *Стратегия за водено от общностите местно развитие на рибарска област Бяла – Долни чифлик – Аврен*, при прилагането на която **няма вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен“

Характеристика на Стратегията:

Стратегията за водено от общностите местно развитие (СВОМР) на рибарска област Бяла – Долни чифлик – Аврен се изготвя в изпълнение на Програма за Морско дело и рибарство (ПМДР) 2014 – 2020 г., Програма на Съюза 4 „Повишаване на заетостта и териториалното сближаване, Мярка 4.2 „Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие“. Местната стратегия за развитие (МСР) на територията на МИРГ „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен“ ще се прилага в периода 2018 – 2023 г., в териториалния обхват на населени места по общини, в границите на РИОСВ – Варна и РИОСВ – Бургас, както следва:

- Община Бяла: гр. Бяла, с. Горица, с. Господиново, с. Дюлино, с. Попович и с. Фотиново;
- Община Долни чифлик: гр. Долни чифлик, с. Булаир, с. Бърдарево, с. Венелин, с. Голица, с. Горен чифлик, с. Гроздьово, с. Детелина, с. Кривини, с. Нова шипка, с. Ново Оряхово, с. Пчелник, с. Рудник, с. Солник, с. Старо Оряхово, с. Шкорпиловци, с. Юнец;
- Община Аврен: с. Аврен, с. Бенковски, с. Близнаци, с. Болярци, с. Добри дол, с. Дъбравино, с. Здравец, с. Казашка река, с. Китка, с. Круша, с. Приселци, с. Равна гора, с. Садово, с. Синдел, с. Тръстиково, с. Царевци и с. Юнак.

Визията, която стратегията поставя е рибарска област Бяла – Долни чифлик – Аврен да се превърне в привлекателно място за живот, инвестиции, туризъм и култура.

СВОМР подкрепя напълно постигането на основната цел на България по Европейски фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР) за аквакултурите. Изведени са **три стратегически цели**, декомпозирани в **пет специфични цели**, които да доведат до удовлетворяване на идентифицираните и избрани ключови потребности на територията на МИРГ „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен“. За постигането на целите в стратегията са включени пет мерки, които чрез определения по всяка от тях финансов ресурс ще финансират проекти в обхвата на допустимите дейности по всяка мярка.

В стратегията са изведени стратегически цели и приоритети за развитие на рибарската територия, както следва:

Стратегическа цел 1 (Приоритет 1) – Устойчиво развитие на икономиката и повишаване на конкурентоспособността чрез иновации, диверсификация в сектор „Рибарство“ и извън него, добавена стойност, привличане на младите и създаване на работни места в рибарската област;

Стратегическа цел 2 (Приоритет 2) – Развитие на социалното благополучие и средата на живот чрез използване и опазване на екологичните дадености, обогатяване на социалния и културния живот и изграждане на инфраструктура в рибарската област;

Стратегическа цел 3 (Приоритет 3) – Устойчиво развитие на местното партньорство и засилване ролята на рибарските общности в местното управление и развитие.

Постигане на визията и стратегическите цели в рамките на дефинираните приоритетни области на СВОМР, ще бъде осигурено посредством конкретни специфични цели към стратегическите цели/приоритети:

Приоритет 1:

- *Специфична цел 1* – Насърчаване на иновациите, създаване на добавена стойност, разкриване на работни места, диверсификация и подпомагане на риболовния сектор и аквакултурите;
- *Специфична цел 2* – Поддържане и развиване на заетост, чрез диверсификация на рибарския район в други сектори на морската икономика алтернативни на риболовния сектор и аквакултурите;

Приоритет 2:

- *Специфична цел 3* – Подобряване средата на живот, околна среда в рибарската област и ефективно използване на екологичните дадености;
- *Специфична цел 4* – Подобряване на социалния и културен живот в рибарската област, създаване на партньорства, учение през целия живот и придобиване на знания и умения;

Приоритет 3:

- *Специфична цел 5* – Създаване на местен капацитет за управление на ресурсите в областта на рибарството и морските дейности, придобиване на умения и улесняване подготовката и изпълнението на стратегията за местно развитие на територията на рибарската област.

С предложените мерки в СВОМР се предвижда още подкрепа за инвестиции в дейности, алтернативни на рибарството и аквакултурите в други сектори на морската икономика, предимно в туризъм и развитие на туристически атракции, изграждане на инфраструктура и подобряване на средата на живот и опазване на околната среда чрез ефективно използване на екологичните дадености, популяризация на региона за инвестиции и туризъм.

МОТИВИ:

1. Стратегията съответства и не влиза в противоречие с други относими стратегии, планове и програми.

2. Стратегията на МИРГ „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен“ подпомага осъществяването на основните цели и приоритети на ЕС за периода 2014-2020 г. и принципите на Общата политика в областта на рибарството, насочени към жизнеспособност, конкурентоспособност и екологична устойчивост в секторите на рибарството и аквакултурите, и насърчаване на социалното сближаване и заетостта в зависими от рибарството общности. По този начин тя подкрепя постигането на целите на стратегията „Европа 2020“ за:

- Интелигентен растеж: изграждане на икономика, основаваща се на знания и иновации;
- Устойчив растеж: насърчаване на по-екологична и по-конкурентоспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите;
- Приобщаващ растеж: стимулиране на икономика с високо равнище на заетост, икономическо, социално и териториално сближаване.

3. СВОМР, подкрепя напълно постигането на основната цел на България по ЕФМДР за аквакултурите, която цели да подобри икономическата жизнеспособност на предприятията, да гарантира безопасността на храните и благосъстоянието.

4. Изпълнението на СВОМР е с допълващ ефект към други оперативни програми, мерките, които се реализат на рибарската територия и които допринасят за постигане на устойчивото развитие на областта. Местната стратегия допълва и разширява следните планове и стратегии, с по-силен фокус върху рибарството, а именно:

- Общински Планове за развитие на община Бяла, Долни чифлик и Аврен, както и Областна стратегия за развитие на област Варна за периода 2014 – 2020 г.;
- Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014 – 2020 г. – стратегията на МИРГ допълва програмата по приоритетна ос 6 „Регионален туризъм“;
- Програма за развитие на селските райони (ПРСР) 2014 – 2020 г. – стратегията разширява ПРСР с дейности в сектора на рибарството и при свързаните тематично с него, продукти от него и морето дейности.

5. Стратегията е иновативна, тъй като разглежда общото развитие на територията и секторното развитие на рибарството. Стратегията обхваща развитие на сектор Рибарство и развитие на територията, включваща другите отрасли под тематиката за рибарство, продуктите от него и морето като основен обект на рибарството.

6. Съгласно представената информация, предвидените в стратегията дейности ще се реализират на територията на общините Бяла, Долни Чифлик и Аврен, в обхвата на които попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии* (ЗЗТ):

- Резерват „Камчия“, обявен с Постановление № 14829/29.06.1951 г. на Министерския съвет (МС) (обн. ДВ, бр. 1-1-11-14829/1951 г.), с промяна в режима на дейностите със Заповед № 1749/27.07.1962 г. на Главно управление на горите (ГУГ) (обн. ДВ, бр. 71/1962 г.), актуализиран по площ със Заповед № 105/14.02.1980 г. на председателя на Комитета по опазване на природната среда (КОПС) при МС (обн. ДВ, бр. 23/1980 г.), актуализиран по площ със Заповед № РД-226/20.03.2009 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 36/2009 г.) и с приет План за управление със Заповед № РД-50/20.01.2006 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 50/2006 г.);
- Поддържан резерват „Вълчи проход“, обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на Министерство на горите и горската промишленост (МГГП) (обн. ДВ, бр. 76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-371/15.10.1999 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 97/1999 г.) и актуализиран по площ със Заповед № РД-693/09.09.2014 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 82/2014 г.);
- Поддържан резерват „Киров дол“, обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на МГГП (обн. ДВ, бр. 76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед №

РД-386/15.10.1999 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 97/1999 г.) и актуализиран по площ със Заповед № РД-691/09.09.2014 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 82/2014 г.);

- Природна забележителност „Находище на бял оман в м. Маните", обявена със Заповед № 853/10.08.1983 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 72/1983 г.);
- Природна забележителност „Белите скали", обявена със Заповед № РД-486/17.04.2003 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 48/ 2003 г.);
- Защитена местност (ЗМ) „Горска барака", обявена като природна забележителност със Заповед № 374/05.05.1982 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 39/1982 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-820/23.08.2002 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 86/2002 г.);
- ЗМ „Лиман", обявена като природна забележителност със Заповед № 415/12.06.1979 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 56/1979 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-821/23.08.2002 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 86/2002 г.);
- ЗМ „Лонгоза", обявена като буферна зона на резерват „Камчия" със Заповед № 391/25.04.1983 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 38/1983 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-523/12.07.2007 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 72/2007 г.);
- ЗМ „Михов дол", обявена като буферна зона на поддържан резерват „Вълчи преход" със Заповед № 761/12.08.1986 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 69/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-531/12.07.2007 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 72/2007 г.);
- ЗМ „Орлов камък", обявена като природна забележителност със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на председателя на Комитета по горите и горската промишленост (КГГП) при МС (обн. ДВ, бр. 12/1966 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-816/23.08.2002 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 86/2002 г.);
- ЗМ „Петрича", обявена като природна забележителност със Заповед № 308/10.04.1986 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 34/1986 г.) и прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-809/23.08.2002 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 86/2002 г.);
- ЗМ „Солник", обявена като буферна зона на поддържан резерват „Киров дол" със Заповед № 761/12.08.1986 г. на председателя на КОПС при МС (обн. ДВ, бр. 69/1986 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-516/12.07.2007 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 72/2007 г.).

Територията на трите общини Бяла, Долни Чифлик и Аврен попада изцяло или частично в границите на защитени зони по смисъла на ЗБР:

- Защитена зона (ЗЗ) BG0000100 „Плаж Шкорпиловци" за опазване природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 107/2007 г.);
- ЗЗ BG0000103 „Галата" за опазване природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 107/2007 г.);
- ЗЗ BG0000116 „Камчия" за опазване природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 802/2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 107/2007 г.). За част от територията на защитената зона има издадена заповед по реда на чл. 19, ал. 1 от ЗБР, а именно Заповед № РД-615/23.08.2011 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 67/2011 г.);
- ЗЗ BG0000133 „Камчийска и Еменска планина" за опазване природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 85/2007 г.);

- ЗЗ BG0000141 „Река Камчия" за опазване природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122/2007 г. на МС (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.);
- ЗЗ BG0002038 „Провадийско - Роякско плато" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-134/10.02.2012 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 26/2012 г.);
- ЗЗ BG0002044 „Камчийска планина" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-132/10.02.2012 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 23/2012 г.)
- ЗЗ BG0002045 „Комплекс Камчия" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-354/03.05.2012 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 37/2012 г.);
- ЗЗ BG0002060 „Галата" за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-127/10.02.2012 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 21/2012 г.).

Предвид обстоятелството, че СВОМР на територията на МИРГ „Български черноморски сговор Бяла – Долни Чифлик – Аврен" касае всички гореописани защитени територии и защитени зони, извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* показва, че тя е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и утвърдените им планове за управление.

- режимите на защитени зони BG0002038 „Провадийско - Роякско плато", BG0002044 „Камчийска планина", BG0002045 „Комплекс Камчия" и BG0002060 „Галата" за опазване на дивите птици, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС*, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която СВОМР на територията на рибарска област „Бяла – Долни чифлик – Аврен" на МИРГ „Български черноморски сговор Бяла – Долни чифлик – Аврен" по мярка 4.2 „Изпълнение на стратегиите за водено от общностите местно развитие" на ПМДР 2014-2020 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в горецитираните защитените зони, поради следното:

6.1. Реализирането на специфичните цели за опазване на околната среда в стратегията, както и на начина, по който тези цели и всички екологични съображения са били взети предвид по време на изготвянето ѝ на всеки един от приоритетите, се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда.

6.2. В стратегията са предвидени дейности като създаване на благоприятни условия и възможности за подкрепа на устойчиво предприемачество, повишаване на институционалния капацитет, насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, повишаване на туристическата привлекателност на района чрез използване на природното и културно наследство, насърчаване на иновативни технологии, насърчаване на екосистемните услуги чрез екологосъобразните инфраструктури за подобряване на качеството на околната среда, които няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата „Натура 2000" при спазване на условието по т. 1 от настоящото решение.

7. Очаква се като цяло СВОМР да окаже положително комплексно въздействие по отношение околната реда и човешкото здраве на национално ниво. Единствено, незначителни отрицателни въздействия се очакват при прилагане на някои от мерките, свързани с изпълнение на ново строителство и реконструкция на обекти на инфраструктурата.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-253/15.12.2017 г. няма необходимост от извършване на екологична оценка, тъй като според изводите и заключенията в документацията не се очаква изпълнението на стратегията да доведе до негативни въздействия върху околната среда и човешкото здраве. Стратегията дава възможност за кандидатстване с проекти, които да допринесат за спазване и изпълнение на законодателството по околна среда и подобряване качеството на живот в областта и по този

начин ще окаже положително комплексно въздействие по отношение на околната среда и човешкото здраве.

9. Съгласно становище на БД „Черноморски район“ с изх. № 04-01-325(2)/08.12.2017 г. Стратегията за ВОМР на рибарската област Бяла – Долни чифлик – Аврен представлява стратегическа рамка за планиране и изпълнение на бъдещи проекти и дейности. В настоящия документ не са посочени конкретни такива проекти, като нуждите за осъществяването им, както и целите, и мерките за изпълнение и контрол ще бъдат идентифицирани на по-късен етап.

ПРИ СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Стратегията, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение по преценка или ОВОС/ЕО/ОС за съгласуване/одобряване и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени с административния акт. Същите подлежат и на оценка за допустимост с ПУРБ и ПУРН на Черноморски район 2016-2021 г.

2. Да се разпишат в проекта на Стратегия мерки за изпълнение при нейното прилагане, с цел недопускане или намаляване на отрицателните въздействия върху повърхностните и подземните водни тела, от гледна точка на постигане на целите на околната среда и мерките за постигане на добро състояние, заложени в ПУРБ и ПУРН 2016-2021 г. на Черноморски район, както и постигане на целите на Морската стратегия на Република България, когато текущите и бъдещи проекти касаят дейности, извършващи се в морски води.

3. При изпълнение на проекти за дейности и обекти, които ще се разполагат в близост и в територии, подлежащи на здравна защита (по смисъла на §1, т. 3 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда*), още при проектирането да се предвидят, а в последствие при извършване на дейностите и експлоатацията на обектите да се изпълняват всички необходими мерки и законови изисквания за недопускане на отделяне на наднормени вредности в жилищната среда.

4. Дейностите и обектите да бъдат съобразявани със забраните и ограниченията регламентирани в *Наредба № 3 за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителни зони около водоизточници те и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди*, ако ще се засягат такива зони, както и да се съобразяват с изискванията за опазване на водите за къпане в зоните за къпане по черноморското крайбрежие.

5. Да се спазват приложимите мерки и условия от Становище по екологична оценка № 11-7/2014 г. на министъра на околната среда и водите за съгласуване на ПМДР 2014-2020 г. при изпълнение на мерките и дейностите по СВОМР.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена местната стратегия за развитие.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ – Варна, РИОСВ – Бургас и БД „Черноморски район“ контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

НЕНО ДИМОВ

Дата: 18.12.2017г.